

ЛЬВІВСЬКА ОБЛАСНА РАДА
ПРОЄКТ РІШЕННЯ
_____ сесія VIII скликання

*Ініціатива депутатської фракції
Народного Руху України у
Львівській обласній раді*

**Про внесення змін до рішення Львівської
обласної ради від 22.12.2020 № 20
«Про обласний бюджет
Львівської області на 2021 рік»**

Керуючись пунктом 17 статті 43 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”; відповідно до вимог Бюджетного кодексу України, враховуючи необхідність раціонального розподілу коштів на фінансування замовлень головних розпорядників коштів бюджету розвитку обласного бюджету на будівництво, реконструкцію і реставрацію, капітальний ремонт відповідних об’єктів (видатків), у тому числі в межах обласних програм, а також висновок постійної комісії з питань бюджету та соціально-економічного розвитку, Львівська обласна рада

ВИРІШИЛА:

1. Внести зміни до рішення Львівської обласної ради від 22.12.2020 № 20 “Про обласний бюджет Львівської області на 2021 рік”, доповнивши пункт 7 рішення підпунктом 7.6 такого змісту: «Розпорядникам (одержувачами) бюджетних коштів здійснювати оплату робіт і послуг, що закуповуються за кошти обласного бюджету на будівництво, реконструкцію і реставрацію, капітальний ремонт відповідних об’єктів (видатків), у тому числі в межах виконання обласних програм, виключно за актами виконаних робіт, наданих послуг, за винятком робіт і послуг, перелік яких затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 20 березня 2020 року № 225 “Деякі питання закупівлі товарів, робіт і послуг, необхідних для здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникненню та поширенню, локалізацію та ліквідацію спалахів, епідемій та пандемій гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, на території України”, а також проектних, будівельно-ремонтних робіт, розвитку сімейних та форм виховання, наближених до сімейних».

2. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію з питань бюджету та соціально-економічного розвитку (В. Квурт).

Голова

Ірина ГРИМАК

Голові Львівської обласної ради
п. І. ГРИМАК

начальника юридичного відділу
Андрія МЕЛЬНИКА

ЗАУВАЖЕННЯ

**до проєкту рішення Львівської обласної ради
«Про внесення змін до рішення Львівської обласної ради від 22.12.2020
№ 20 «Про обласний бюджет Львівської області на 2021 рік»**

За результатами правового аналізу проєкту рішення Львівської обласної ради «Про внесення змін до рішення Львівської обласної ради від 22.12.2020 № 20 «Про обласний бюджет Львівської області на 2021 рік», юридичний відділ вважає за доцільне звернути увагу на таке.

1. Постановою Кабінету Міністрів України від 04.12.2019 № 1070 «Деякі питання здійснення розпорядниками (одержувачами) бюджетних коштів попередньої оплати товарів, робіт і послуг, що закуповуються за бюджетні кошти» встановлено, що розпорядники (одержувачі) бюджетних коштів у договорах про закупівлю товарів, робіт і послуг за бюджетні кошти можуть передбачати попередню оплату в разі закупівлі:

- товарів, робіт і послуг за поточними видатками - на строк не більше трьох місяців;

- товарів, робіт і послуг за капітальними видатками та державними контрактами (договорами); періодичних видань - на строк не більше 12 місяців;

- товарів, робіт і послуг, що закуповуються за зовнішньоекономічними контрактами (договорами), укладеними на виконання міжнародних зобов'язань; товарів, робіт і послуг, що закуповуються для забезпечення національної безпеки та оборони держави; товарів, робіт і послуг, що закуповуються для забезпечення участі України у міжнародних, національних та всесвітніх виставкових заходах, - на строк не більше 24 місяців.

Таким чином, на законодавчому рівні розпорядникам бюджетних коштів дозволено укладати договори в яких передбачено можливість здійснювати авансові платежі.

2. В пропонуваному проєкті рішення міститься суперечність в частині видатків, щодо яких пропонується ввести заборону на здійснення попередніх оплат та тих, що становлять винятки з цього рішення. Зокрема заборона встановлюється на оплату робіт і послуг на будівництво, реконструкцію і реставрацію, капітальний ремонт об'єктів. В той час як серед винятків передбачено здійснення будівельно-ремонтних робіт.

Таким чином, вважаємо, що вказаний проєкт рішення потребує доопрацювання в частині приведення у відповідність до норм чинного законодавства України.

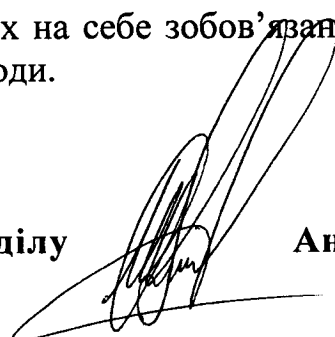
Водночас варто зауважити, що Постанова Кабінету Міністрів України від 04.12.2019 № 1070 «Деякі питання здійснення розпорядниками (одержувачами) бюджетних коштів попередньої оплати товарів, робіт і послуг, що закуповуються за бюджетні кошти» містить диспозитивні норми, тобто надає право розпорядникам бюджетних коштів здійснювати авансові оплати.

Відтак у разі необхідності та при наявності для цього відповідних аргументів, Львівська обласна рада вправі рекомендувати розпорядникам (одержувачам) коштів обласного бюджету відмовитися від практики укладання договорів із виконавцями робіт/надавачами послуг щодо проведення оплат без актів виконаних робіт, наданих послуг.

Відповідно до статті 627 Цивільного кодексу України, сторони є вільними в укладенні договору, виборі контрагента та визначенні умов договору з урахуванням вимог цього Кодексу, інших актів цивільного законодавства, звичаїв ділового обороту, вимог розумності та справедливості.

До підстав перегляду практики здійснення авансових оплат можна віднести неналежне виконання взятих на себе зобов'язань, порушення умов договорів у попередні бюджетні періоди.

Начальник юридичного відділу



Андрій МЕЛЬНИК

31.03.2021