

ЛЬВІВСЬКА ОБЛАСНА РАДА
VIII скликання
постійна комісія з питань законності, депутатської етики,
регламенту та свободи слова.
ПРОТОКОЛ № 17 (II частина)
від 10 лютого 2022

Засідання розпочалося о 15.30

Засідання закінчилось о 16.30

Присутні:

Р. Фединяк, І. Супрун, О. Ганущин.

Запрошені:

В. Квурт – голова постійної комісії з питань бюджету та соціально-економічного розвитку обласної ради,

Я. Гасяк – начальник юридичного відділу обласної ради ,

А. Годик – перший заступник голови обласної державної адміністрації,

О. Демків – начальник департаменту фінансів обласної державної адміністрації.

1. Про порядок денний засідання постійної комісії.
2. Про лист Львівського міського голови А. Садового (від 30.12.2021 вх № 02-8853) щодо представлення до нагородження відзнаками Верховної Ради України депутатів першого демократичного скликання Львівської міської ради.
3. Про розгляд проекту рішення «Про звернення до Президента України щодо присвоєння звання Героя України легендарному сотенному УПА Мирославу Симчичу за героїчну збройну боротьбу з окупантами, багаторічну підтримку і захист політичних таборів, активну роботу з національно-патріотичного виховання, за видатні заслуги перед державою і з нагоди 99-річчя від дня народження» № 521-ПР від 31.01.2022
4. Про лист голови Львівської обласної державної адміністрації М. Козицького (від 04.01.2022 вх № 02-56) щодо внесення змін до Регламенту Львівської обласної ради.
5. Про лист голови постійної комісії з питань екології, природних ресурсів та рекреації В. Свіщова (від 30.12.2022 вх № К108вн-141) щодо розгляду пропозицій стосовно внесення змін до Регламенту ЛОР.
6. Про лист голови постійної комісії з питань освіти, науки та інновацій І. Герус (від 28.12.2021 вх № К111вн-87) щодо відсутності пропозицій стосовно внесення змін до Регламенту ЛОР.
7. Про лист голови постійної комісії з питань соціального захисту, прав дітей, людини та учасників бойових дій М. Іщука (від 29.12.2021 вх № К106вн-86) щодо відсутності пропозицій стосовно внесення змін до Регламенту ЛОР.

8. Про лист голови постійної комісії з питань правоохоронної, антикорупційної діяльності та військових формувань Н. Сумала (від 17.01.2022 вх № К104вн-1) щодо відсутності пропозицій стосовно внесення змін до Регламенту ЛОР.
9. Про лист голови постійної комісії з питань охорони здоров'я та материнства А. Ярмоли (від 25.01.2022 вх № К105вн-2) щодо відсутності пропозицій стосовно внесення змін до Регламенту ЛОР.
10. Про лист заступника голови постійної комісії з питань молоді та спорту К. Кеньо (від 04.02.2022 вх № К115вн-5) щодо відсутності пропозицій стосовно внесення змін до Регламенту ЛОР.
11. Про розгляд протокольного доручення за підсумками засідання президії від 13.12.2021 року (ПДВн- 113 від 16.12.2021).
12. Про лист голови Волинської обласної ради Г. Недопада (від 23.12.2021 вх № 02-8692) щодо розгляду копії рішень від 09.12.2021 № 10/50 «Про звернення депутатів Волинської обласної ради до президента та Голови Верховної Ради України щодо створення умов для повноцінного функціонування системи державних нагород України в умовах сучасності»
13. Про лист голови постійної комісії з питань освіти, науки та інновацій І. Герус (від 13.01.2022 вх № 111вн-3) щодо розгляду листа Волинської обласної ради до КМУ про необхідність удосконалення формули розподілу освітньої субвенції.
14. Про розгляд заяви Р. Бучми (від 19.01.2022 вх № 01-Б-59) щодо порушених в заяві питань.
15. Різне.

СЛУХАЛИ 1: Про порядок денний засідання комісії.

ВИСТУПИВ: Р. Фединак та запропонував в різному розглянути питання про розгляд проект рішення «Про заяву Львівської обласної ради щодо неприпустимості ревізії запровадження пропорційної системи з відкритими списками на виборах до Верховної Ради України» 527 ПР від 08.02.2022 (від 08.02.2022 № д-17вн-20)

ГОЛОСУВАЛИ: «ЗА» – 3, «ПРОТИ» – 0, «УТРИМАЛИСЯ» – 0.

ВИРІШИЛИ: Розглянути проект рішення «Про заяву Львівської обласної ради щодо неприпустимості ревізії запровадження пропорційної системи з відкритими списками на виборах до Верховної Ради України» 527 ПР від 08.02.2022 (від 08.02.2022 № д-17вн-20)

в різному.

ВИСТУПИВ: Р. Фединак, сказав, що розгляд питань порядку денного розпочинаємо з листа голови Львівської обласної державної адміністрації М. Козицького (від 04.01.2022 вх № 02-56) щодо внесення змін до Регламенту Львівської обласної ради.

СЛУХАЛИ 2: Про лист голови Львівської обласної державної адміністрації М. Козицького (від 04.01.2022 вх № 02-56) щодо внесення змін до Регламенту Львівської обласної ради.

ВИСТУПИЛИ: Р. Фединяк, який зазначив, що під час обговорення цього питання виникли дискусії, тому необхідно підсумувати усі аргументи.

І. Супрун, яка запропонувала спочатку послухати ініціаторів звернення

О. Демків, який повідомив, що в бюджетному процесі поділені функції учасників бюджетного процесу, зокрема питання виконання бюджету - це повноваження органів виконавчої влади, а повноваження обласної ради - це бюджетний контроль за використанням бюджетних коштів. Зазначив, що прийняття бюджетного регламенту не є необхідним, адже це буде фінансовий «посібник»; регламентувати такі речі повинні ті, хто здійснює та має такі повноваження. З огляду на зміни в бюджетному законодавстві, де з'явилася норма про трирічний прогноз бюджету, було запропоновано відповідні зміни.

А. Годик, який зазначив, що комісією зараз не розглядається бюджетний регламент, а проект змін до Регламенту обласної ради, і він вважає, що не потрібно придумувати додатковий документ, який буде врегульовувати ті чи інші процеси, адже сьогодні є нормативна база, яка чітко регламентує бюджетні процеси, зобов'язання сторін, у тому числі в частині строків. Тому вважає, що необхідно просто привести у відповідність та врегулювати ті питання, які сьогодні не відображені в Регламенті обласної ради. Просить підтримати.

В. Квурт, який повідомив, що до відповідних формулювань обласної державної адміністрації є певні зауваження, які стосуються, зокрема, прив'язки прийняття обласного бюджету до другого читання закону про державний бюджет, адже, враховуючи досвід прийняття державного бюджету, існують значні затримки, що не враховано проектом рішення. В такому разі обласна рада буде змушена чекати цього другого читання у Верховній Раді України, проте закон дозволяє місцевим радам приймати і затверджувати бюджет раніше. Запропонував спільно напрацювати зміни до проекту Бюджетного регламенту.

Я. Гасяк, який зазначив, що частина 2 статті 2 Регламенту обласної ради передбачає, що внесення змін доповнень до регламенту здійснюється за поданням голови обласної ради, постійних комісії, груп депутатів порядку встановленому регламенту. Права ініціювати внесення змін до Регламенту обласної ради у Львівській обласній державній адміністрації немає. Повідомив, що місцевими радами, в тому числі обласними радами, тривалий час приймаються бюджетні регламенти; у Львівській області такі бюджетні регламенти вже прийняло безліч місцевих рад. Прийняття бюджетних регламентів зумовлено не волевиявленням органів місцевого самоврядування, а саме виконавчою владою – Міністерство фінансів України надало методичні рекомендації і визнало, що всі бюджетні процедури повинні бути викладені в одному документі – Бюджетному регламенті. Тому доцільності у внесенні змін до Регламенту обласної ради немає.

ВИСТУПИВ: Р. Фединяк, який подякував присутнім за обговорення і запитав, чи всі ознайомлені з даним проектом рішення, ініційованим Львівською обласною державною адміністрацією.

ВИСТУПИЛИ: І. Супрун, яка зазначила, що на її думку, внесення точкових змін до Регламенту обласної ради в частині бюджетного процесу є неправильним, адже потрібно напрацювати та сформувані базові бюджетні стосунки між обласною державною адміністрацією, яка виконує в тому числі делеговані повноваження обласної ради, і обласною радою, яка фактично формує бюджетну політику. Вважає, що саме в такому документі мають бути відображені не короткострокові бюджетні відносини, які закінчаться разом з втратою чинності Регламенту обласної ради VIII скликання, а врегульовані фундаментальні бюджетні відносини між радою та адміністрацією. Повідомила, що найбільш доречним це виглядає шляхом напрацювання окремого документу, який буде чинним безвідносно до скликання, каденції та політичних відносин між двома органами. Запропонувала ініціатору напрацювати зміни та доповнення, які викласти не в Регламенті обласної ради, а в Бюджетному регламенті, як в комплексному документі, відправивши цей проект рішення на доопрацювання у зв'язку з приведенням його у відповідність до норм, які не суперечили бюджетному кодексу і не обмежували Львівську обласну раду в прийнятті бюджету.

А. Годик, який зазначив, що не погоджується з пропозицією І. Супрун, оскільки проект рішення обласної державної адміністрації не є альтернативою чи суперечністю до проекту бюджетного регламенту. Вважає, що запропоновані точкові зміни не потребують прийняття окремого документа.

ВИСТУПИЛА: І. Супрун, яка внесла пропозицію повернути на доопрацювання ініціативу голови Львівської обласної державної адміністрації щодо внесення змін до Регламенту Львівської обласної ради.

ВИСТУПИВ: Р. Фединяк, який поставив пропозицію І. Супрун на голосування.

ГОЛОСУВАЛИ: «ЗА» – 1, «ПРОТИ» – 0, «УТРИМАЛИСЯ» – 2.
Рішення не прийнято.

ВИСТУПИЛИ: Р. Фединяк, який зазначив, що за час оголошення перерви обласна державна адміністрація якихось змін до запропонованого проекту рішення не подала, а тому є доцільність розглянути його у відповідній редакції.

І. Супрун, яка зазначила, що обласна державна адміністрація не може бути ініціатором внесення змін до регламенту, як це прямо передбачено ч. 2 ст. 2 Регламенту обласної ради. Тому необхідно дотриматись процедури внесення змін до регламенту, адже в протилежному випадку це буде порушенням.

О. Ганущин, який зазначив, що постійна комісія наразі розглядає лист голови Львівської обласної державної адміністрації М. Козицького, в тексті

якого запропоновано внесення змін до регламенту обласної ради. Повідомив, що постійна комісія може розглянути і підтримати таку ініціативу голови Львівської обласної державної адміністрації М. Козицького в запропонованій редакції.

І. Супрун, яка повідомила, що з огляду на те, що постійна комісія вже затвердила порядок денний, тому при розгляді листа голови Львівської обласної державної адміністрації М. Козицького комісія може взяти його до відома, однак не приймати, підтримувати чи напрацьовувати якийсь проєкт рішення обласної ради, адже це буде свідомим порушенням роботи комісії.

О. Ганущин, який запропонував лист голови Львівської обласної державної адміністрації М. Козицького взяти до відома і ініціювати проєкт аналогічного рішення обласної ради від імені постійної комісії. Погодився з пропозицією І. Супрун взяти зазначений лист до відома.

ВИСТУПИВ: Р. Фединяк, який сформулював першу пропозицію для голосування постійною комісією: взяти до відома лист голови Львівської обласної державної адміністрації М. Козицького (від 04.01.2022 вх № 02-56).

ГОЛОСУВАЛИ: «ЗА» – 3, «ПРОТИ» – 0, «УТРИМАЛИСЯ» – 0.

ВИРІШИЛИ: Лист голови Львівської обласної державної адміністрації М. Козицького (від 04.01.2022 вх № 02-56) взяти до відома.

ВИСТУПИЛИ: О. Ганущин, який запропонував голові комісії зачитати проєкт рішення, ініційований обласною державною адміністрацією, а постійній комісії вирішити і голосувати.

Р. Фединяк, який висловив міркування взяти за основу проєкт рішення, який був поданий обласною державною адміністрацією.

О. Ганущин, який уточнив, що зазначений проєкт рішення буде поданий не як ініціатива обласної державної адміністрації, а як ініціатива постійної комісії.

Р. Фединяк, який запропонував підтримати пропозицію Львівської обласної державної адміністрації, а постійній комісії підготувати проєкт рішення про внесення змін до Регламенту обласної ради на основі листа голови Львівської обласної державної адміністрації М. Козицького.

ГОЛОСУВАЛИ: «ЗА» – 2, «ПРОТИ» – 0, «УТРИМАЛИСЯ» – 1.

ВИРІШИЛИ: Підготувати проєкт рішення щодо внесення змін до рішення обласної ради від 22 грудня 2020 року № 23 «Про затвердження Регламенту Львівської обласної ради VIII скликання» на основі листа голови Львівської обласної державної адміністрації М. Козицького (від 04.01.2022 вх № 02-56) та винести дане питання на розгляд сесії.

ВИСТУПИЛА: І. Супрун, яка попросила зафіксувати в протоколі постійної комісії, що при розгляді даного питання було допущено грубі порушення, адже обласна державна адміністрація не може звертатись з ініціативою про внесення змін до Регламенту обласної ради, а також те, що напрацювання

комісією проєкту рішення на основі вказаного листа суперечить роботі комісії, адже питання про проєкт рішення не було включено в порядок денний комісії.

ВИСТУПИВ: Р. Фединяк, який запропонував підтримані постійною комісією питання проголосувати в цілому.

ГОЛОСУВАЛИ: «ЗА» – 2, «ПРОТИ» – 0, «УТРИМАЛИСЯ» – 1.

ВИРІШИЛИ:

1. Взяти до відома лист голови Львівської обласної державної адміністрації М. Козицького від 04.01.2022 вх № 02-56;
2. Підготувати проєкт рішення щодо внесення змін до рішення обласної ради від 22 грудня 2020 року № 23 «Про затвердження Регламенту Львівської обласної ради VIII скликання» на основі листа голови Львівської обласної державної адміністрації М. Козицького (від 04.01.2022 вх № 02-56) та винести дане питання на розгляд сесії.

СЛУХАЛИ: 3. Про розгляд проєкту рішення «Про звернення до Президента України щодо присвоєння звання Героя України легендарному сотенному УПА Мирославу Симчичу за героїчну збройну боротьбу з окупантами, багаторічну підтримку і захист політичних таборів, активну роботу з національно-патріотичного виховання, за видатні заслуги перед державою і з нагоди 99- річчя від дня народження» № 521-ПР від 31.01.2022

ВИСТУПИВ: Р. Фединяк, І. Супрун,

ГОЛОСУВАЛИ: «ЗА» – 3, «ПРОТИ» – 0, «УТРИМАЛИСЯ» – 0.

ВИРІШИЛИ: підтримати проєкт рішення «Про звернення до Президента України щодо присвоєння звання Героя України легендарному сотенному УПА Мирославу Симчичу за героїчну збройну боротьбу з окупантами, багаторічну підтримку і захист політичних таборів, активну роботу з національно-патріотичного виховання, за видатні заслуги перед державою і з нагоди 99- річчя від дня народження» № 521-ПР від 31.01.2022 та рекомендувати винести дане питання на розгляд чергової сесії обласної ради. Додатково інформувати, що обласною радою VII скликання вже приймалося аналогічне звернення.

СЛУХАЛИ 4: Про лист Львівського міського голови А. Садового (від 30.12.2021 вх № 02-8853) щодо представлення до нагородження відзнаками Верховної Ради України депутатів першого демократичного скликання Львівської міської ради.

ВИСТУПИВ: Р. Фединяк, І. Супрун, О. Ганущин.

ГОЛОСУВАЛИ: «ЗА» – 3, «ПРОТИ» – 0, «УТРИМАЛИСЯ» – 0.

ВИРІШИЛИ: підтримати зазначені в листі кандидатури для нагородження відзнаками Верховної Ради України та винести порушене питання на розгляд сесії обласної ради.

СЛУХАЛИ 5: Про лист голови постійної комісії з питань екології, природних ресурсів та рекреації В. Свіщова (від 30.12.2022 вх № К108вн-141) щодо розгляду пропозицій стосовно внесення змін до Регламенту ЛОР.

ВИСТУПИВ: Р. Фединяк, І. Супрун, О. Ганущин.

ВИСТУПИВ: Р. Фединяк, запропонував підтримати пропозиції голови постійної комісії з питань екології, природних ресурсів та рекреації В. Свіщова щодо внесення змін до Регламенту ЛОР.

ГОЛОСУВАЛИ: «ЗА» – 0, «ПРОТИ» – 0, «УТРИМАЛИСЯ» – 3.

ВИРІШИЛИ: не підтримати зазначені пропозиції.

СЛУХАЛИ 6. Про лист голови постійної комісії з питань освіти, науки та інновацій І. Герус (від 28.12.2021 вх № К111вн-87) щодо відсутності пропозицій стосовно внесення змін до Регламенту ЛОР.

ВИСТУПИВ: Р. Фединяк, І. Супрун, О. Ганущин.

ГОЛОСУВАЛИ: «ЗА» – 3, «ПРОТИ» – 0, «УТРИМАЛИСЯ» – 0.

ВИРІШИЛИ: інформацію взяти до відома.

СЛУХАЛИ 7. Про лист голови постійної комісії з питань соціального захисту, прав дітей, людини та учасників бойових дій М. Іщука (від 29.12.2021 вх № К106вн-86) щодо відсутності пропозицій стосовно внесення змін до Регламенту ЛОР.

ВИСТУПИВ: Р. Фединяк, І. Супрун, О. Ганущин.

ГОЛОСУВАЛИ: «ЗА» – 3, «ПРОТИ» – 0, «УТРИМАЛИСЯ» – 0.

ВИРІШИЛИ: інформацію взяти до відома.

СЛУХАЛИ 8. Про лист голови постійної комісії з питань правоохоронної, антикорупційної діяльності та військових формувань Н. Сумала (від 17.01.2022 вх № К104вн-1) щодо відсутності пропозицій стосовно внесення змін до Регламенту ЛОР.

ВИСТУПИВ: Р. Фединяк, І. Супрун, О. Ганущин.

ГОЛОСУВАЛИ: «ЗА» – 3, «ПРОТИ» – 0, «УТРИМАЛИСЯ» – 0.

ВИРІШИЛИ: інформацію взяти до відома.

СЛУХАЛИ 9. Про лист голови постійної комісії з питань охорони здоров'я та материнства А. Ярмоли (від 25.01.2022 вх № К105вн-2) щодо відсутності пропозицій стосовно внесення змін до Регламенту ЛОР.

ВИСТУПИВ: Р. Фединяк, І. Супрун, О. Ганущин.

ГОЛОСУВАЛИ: «ЗА» – 3, «ПРОТИ» – 0, «УТРИМАЛИСЯ» – 0.

ВИРІШИЛИ: інформацію взяти до відома.

СЛУХАЛИ 10. Про лист заступника голови постійної комісії з питань молоді та спорту К. Кеньо (від 04.02.2022 вх № К115вн-5) щодо відсутності пропозицій стосовно внесення змін до Регламенту ЛОР.

ВИСТУПИВ: Р. Фединяк, І. Супрун, О. Ганущин.

ГОЛОСУВАЛИ: «ЗА» – 3, «ПРОТИ» – 0, «УТРИМАЛИСЯ» – 0.

ВИРІШИЛИ: інформацію взяти до відома.

СЛУХАЛИ 11. Про розгляд протокольного доручення за підсумками засідання президії від 13.12.2021 року (ПДВн- 113 від 16.12.2021).

ВИСТУПИВ: Р. Фединяк, І. Супрун, О. Ганущин.

ГОЛОСУВАЛИ: «ЗА» – 3, «ПРОТИ» – 0, «УТРИМАЛИСЯ» – 0.

ВИРІШИЛИ: взяти до уваги інформацію про відсутність пропозицій щодо внесення змін до Регламенту VIII скликання від постійних комісій з питань освіти, науки та інновацій; з питань соціального захисту, прав дітей, людини та учасників бойових дій; з питань правоохоронної, антикорупційної діяльності та військових формувань; з питань охорони здоров'я та материнства; з питань молоді та спорту.

СЛУХАЛИ 12. Про лист голови Волинської обласної ради Г. Недопада (від 23.12.2021 вх № 02-8692) щодо розгляду копії рішень від 09.12.2021 № 10/50 «Про звернення депутатів Волинської обласної ради до президента та Голови Верховної Ради України щодо створення умов для повноцінного функціонування системи державних нагород України в умовах сучасності».

ВИСТУПИВ: Р. Фединяк, І. Супрун, О. Ганущин.

ГОЛОСУВАЛИ: «ЗА» – 3, «ПРОТИ» – 0, «УТРИМАЛИСЯ» – 0.

ВИРІШИЛИ: інформацію взяти до уваги.

СЛУХАЛИ 13. Про лист голови постійної комісії з питань освіти, науки та інновацій І. Герус (від 13.01.2022 вх № 111вн-3) щодо розгляду листа Волинської обласної ради до КМУ про необхідність удосконалення формули розподілу освітньої субвенції.

ВИСТУПИВ: Р. Фединяк, І. Супрун, О. Ганущин.

ГОЛОСУВАЛИ: «ЗА» – 3, «ПРОТИ» – 0, «УТРИМАЛИСЯ» – 0.

ВИРІШИЛИ: інформацію взяти до відома.

СЛУХАЛИ 14. Про розгляд заяви Р. Бучми (від 19.01.2022 вх № 01-Б-59) щодо порушених в заяві питань.

ВИСТУПИВ: Р. Фединяк, І. Супрун, О. Ганущин.

ГОЛОСУВАЛИ: «ЗА» – 3, «ПРОТИ» – 0, «УТРИМАЛИСЯ» – 0.

ВИРІШИЛИ: надати відповідь автору листа відповідно до норм Закону України «Про статус депутатів місцевих рад».

СЛУХАЛИ 15. Про розгляд проекту рішення «Про заяву Львівської обласної ради щодо неприпустимості ревізії запровадження пропорційної системи з відкритими списками на виборах до Верховної Ради України» 527 ПР від 08.02.2022 (від 08.02.2022 № д-17вн-20)

ВИСТУПИВ: Р. Фединяк, І. Супрун, О. Ганущин.

ГОЛОСУВАЛИ: «ЗА» – 3, «ПРОТИ» – 0, «УТРИМАЛИСЯ» – 0.

ВИРІШИЛИ: підтримати проєкт рішення «Про заяву Львівської обласної ради щодо неприпустимості ревізії запровадження пропорційної системи з відкритими списками на виборах до Верховної Ради України» 527 ПР від 08.02.2022 (від 08.02.2022 № д-17вн-20) та винести порушене питання на розгляд сесії обласної ради.

Голова постійної комісії

Роман ФЕДИНЯК

Заступник голови постійної комісії

Олександр ГАНУЩИН