АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА

Львівської обласної ради на 2021 ­– 2022 роки

(проєкт)

**I. Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції, заходи з їх реалізації**

Антикорупційну програму Львівської обласної ради на 2021 – 2022 роки (далі – Антикорупційна програма) розроблено на виконання вимог статті 19 Закону України «Про запобігання корупції», відповідно до Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їx погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08.12.2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.01.2018 року за № 87/31539; Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02.12.2016 року № 126, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 28.12.2016 року за № 1718/29848; Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади від 19.01.2017 року № 31.

Відповідно до статті 140 Конституції України, статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Львівська обласна рада є органом місцевого самоврядування, що представляє спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ та міст області, у межах повноважень, визначених Конституцією України, цим Законом та іншими законами, а також повноважень, переданих їй сільськими, селищними, міськими радами.

Метою Антикорупційної програми є створення в обласній раді ефективної системи запобігання корупції в усіх сферах її діяльності, подальше впровадження механізмів прозорості, відкритості, зниження корупційних ризиків у діяльності обласної ради, доброчесності посадових ociб місцевого самоврядування виконавчого апарату обласної ради та депутатів обласної ради.

Для реалізації вищезазначеного необхідно створити ефективні механізми запобігання корупції та конфлікту iнтересів, виявлення корупційних ризиків, що можуть виникнути в діяльності посадових ociб обласної ради; забезпечити своєчасне усунення умов та причин виникнення цих ризиків; запобігти порушенням етичних стандартів поведінки та організувати контроль за дотриманням правил щодо доброчесності, об’єктивності, неупередженості, компетентності, ефективності та належного виконання посадовими особами положень і вимог, визначених положеннями про відділи, посадовими інструкціями, а також щодо відповідності прийнятих рішень вимогам законів та інших нормативно-правових актів.

Терміни в Антикорупційній програмі вживаються у значеннях, наведених у Законі України «Про запобігання корупції».

Заходами з реалізації загальної відомчої політики стосовно запобігання та протидії корупції у сфері діяльності обласної ради визначено:

- забезпечення належного рівня знань антикорупційного законодавства посадовими особами обласної ради шляхом проведення організаційної та роз’яснювальної роботи із запобігання, виявлення і протидії корупції (у тому числі проведення семінарів, навчань);

- забезпечення якісного добору кадрів на засадах прозорого та неупередженого конкурсного відбору;

- перевірка факту подання посадовими особами місцевого самоврядування виконавчого апарату обласної ради, які в ній працюють (працювали), декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, а також повідомлення Національного агентства з питань запобігання корупції про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій;

- проведення спеціальної перевірки щодо осіб, які претендують на зайняття посад у виконавчому апараті обласної ради, що передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, а також посад із підвищеним корупційним ризиком, [перелік](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/z0987-16/paran13#n13) котрих затверджений Національним агентством з питань запобігання корупції;

- ознайомлення осіб, які претендують на зайняття посад у виконавчому апараті обласної ради, зі спеціальними обмеженнями, встановленими Законами України «Про службу в органах місцевого самоврядування», «Про запобігання корупції», [Загальними правилами етичної поведінки державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/z1203-16#n13), затвердженими наказом Національного агентства України з питань державної служби від 05.08.2016 № 158;

- виявлення в діяльності посадових осіб обласної ради ризиків, сприятливих для вчинення корупційних та пов’язаних з корупцією правопорушень;

- вжиття заходів щодо виявлення конфлікту інтересів та його врегулювання, здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства щодо запобігання і врегулювання конфлікту інтересів, а також виявлення в діяльності посадових осіб обласної ради ризиків, сприятливих для вчинення корупційних та пов’язаних з корупцією правопорушень;

- забезпечення дотримання обмежень щодо використання службових повноважень, одержання подарунків і неправомірної вигоди, сумісництва, суміщення з іншими видами діяльності, обмеження спільної роботи близьких осіб, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів;

- здійснення контролю за дотриманням посадовими особами обласної ради загальноетичних норм поведінки під час виконання посадових обов’язків;

- забезпечення конфіденційності інформації про осіб, які добросовісно повідомляють про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень;

- здійснення антикорупційного контролю за прийнятими Львівською обласною радою рішеннями;

- забезпечення доступу до публічної інформації, дотримання принципів прозорості та неупередженості при висвітленні її на офіційному вебсайті обласної ради;

- здійснення інших заходів, визначених вимогами чинного законодавства України.

Строк дії Антикорупційної програми Львівської обласної ради на 2021 – 2022 роки – від часу затвердження до 31 грудня 2022 року.

**II. Оцінка корупційних ризиків у діяльності обласної ради, причини, що їх породжують, та умови, що їм сприяють**

Виявлення корупційних ризиків, найбільш вразливих до корупції процесів, які мають місце під час здійснення посадовими особами та депутатами обласної ради своїх повноважень, а також причин та умов, що сприяють виникненню корупційних ризиків, є одним із основних напрямів у сфері запобігання та протидії корупції.

Оцінювання корупційних ризиків у діяльності Львівської обласної ради проводиться Комісією з оцінки корупційних ризиків у Львівській обласній раді, що діє на підставі розпорядження голови Львівської обласної ради від 26.10.2018 № 1094.До участі в роботі Комісії залучено представника громадськості.

Оцінювання корупційних ризиків у діяльності обласної ради проведено у відповідності до вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02.12.2016 № 126, зареєстрованого в Міністерстві юстиції 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, та з урахуванням Методичних рекомендацій щодо розробки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19.01.2017 № 31.

Для виконання поставлених завдань складено робочий план оцінювання корупційних ризиків у діяльності обласної ради. Комісією з оцінки корупційних ризиків у Львівській обласній раді виконано всі заплановані робочим планом заходи з проведення оцінки корупційних ризиків, а саме:

* визначено джерела отримання інформації, необхідні для проведення ідентифікації корупційних ризиків;
* визначено коло осіб, відповідальних за проведення ідентифікації корупційних ризиків;
* ідентифіковано корупційні ризики;
* визначено методи та способи оцінки корупційних ризиків;
* проведено оцінку корупційних ризиків.

За результатами проведеної оцінки корупційних ризиків у діяльності Львівської обласної ради затверджено звіт (додається), який містить опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності Львівської обласної ради, чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов’язаного з корупцією, а також пропозиції щодо заходів із усунення (зменшення) рівня виявлених корупційних ризиків (у тому числі відповідальних суб’єктів за їх виконання та необхідні ресурси).

**III. Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, осіб, відповідальних за їх виконання, строки та необхідні ресурси**

Заходи стосовно усунення виявлених корупційних ризиків полягають у визначенні можливих механізмів протидії та запобігання корупційним ризикам, містять пропозиції щодо шляхів їх реалізації та спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків.

Детальний опис заходів стосовно усунення (мінімізації) корупційних ризиків, строки виконання заходів та відповідальні особи за їх виконання, ресурси та очікувані результати наведено в додатку 2 до звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Львівської обласної ради, який включено до Антикорупційної програми.

**IV. Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування**

Для забезпечення проведення серед посадових осіб обласної ради організаційної та роз’яснювальної роботи з питань запобігання, виявлення і протидії корупції впродовж 2021 – 2022 років у Львівській обласній раді планується здійснення (не рідше одного разу на півріччя) навчальних заходів з урахуванням актуальних тем:

* Етична поведінка посадової особи місцевого самоврядування як засіб запобігання та протидії корупції.
* Е-декларування: порядок заповнення, зміни в законодавстві, що стосуються декларування.
* Правові засади запобігання та врегулювання конфлікту інтересів.
* Повідомлення про корупцію, правовий статус викривача.

Поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування на стендах, а також офіційному веб-сайті обласної ради в розділі «Запобігання проявам корупції».

Відповідальною особою за виконання навчальних заходів та поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування є уповноважена особа з питань запобігання та виявлення корупції у Львівській обласній раді. До виконання заходів з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування можуть залучатися посадові особи виконавчого апарату обласної ради.

Індикатори виконання зазначених заходів: повнота, своєчасність та ефективність виконання.

Одночасно передбачається участь посадових осіб обласної ради в конференціях, круглих столах, семінарах та інших заходах із питань запобігання і протидії корупції, що проводитимуться в області та в Україні.

**V. Процедури щодо моніторингу, оцінювання виконання та періодичного перегляду Антикорупційної програми**

Уповноважена особа з питань запобігання та виявлення корупції у Львівській обласній раді спільно з постійною комісією з питань законності, депутатської діяльності, регламенту, правоохоронної та антикорупційної діяльності, дотримання прав людини та військових проблем здійснюють контроль за виконанням заходів, передбачених Антикорупційною програмою, а також щоквартально здійснюють моніторинг упровадження цих заходів шляхом проведення оцінки результатів здійснення заходів за критеріями фактичного виконання заходів та їх впливу на очікувані результати з усунення або мінімізації корупційного ризику.

Упродовж 5 (п’яти) робочих днів після виконання кожного із запланованих заходів Антикорупційної програми відповідальний виконавець заходу подає інформацію уповноваженій особі з питань запобігання та виявлення корупції у Львівській обласній раді. Уповноважена особа аналізує зазначену інформацію, готує щоквартальний звіт про виконання заходів Антикорупційної програми та подає його на розгляд постійної комісії з питань законності, депутатської діяльності, регламенту, правоохоронної та антикорупційної діяльності, дотримання прав людини та військових проблем. При цьому аналізується повнота виконання, своєчасність та ефективність виконання кожного заходу Антикорупційної програми.

За результатами моніторингу ефективності запланованих заходів та за наслідками проведеного оцінювання результатів їх здійснення, а також після проведення додаткового оцінювання корупційних ризиків до Антикорупційної програми можуть вноситися зміни та/або доповнення за пропозицією постійної комісії з питань законності, депутатської діяльності, регламенту, правоохоронної та антикорупційної діяльності, дотримання прав людини та військових проблем шляхом прийняття рішення Львівською обласною радою.

Індикаторами виконання Антикорупційної програми є повнота, своєчасність та ефективність виконання.

Підставами перегляду Антикорупційної програми є: затвердження антикорупційної стратегії та державної програми з її реалізації (Антикорупційна програма переглядається впродовж 30 (тридцяти) робочих днів з дня затвердження, з урахуванням особливостей скликання сесій обласної ради); при виявленні недостатньо ефективних положень цієї Антикорупційної програми або пов’язаних з ними антикорупційних заходів; у разі внесення змін до законодавства, що впливає на діяльність Львівської обласної ради; у разі надання пропозицій Національним агентством, а також суб’єктом здійснення такого перегляду (підготовки / погодження змін); за результатами моніторингу виконання Антикорупційної програми за 2021 рік.

Індикаторами виконання Антикорупційної програми є повнота, своєчасність та ефективність виконання.

**VI. Інші спрямовані на запобігання корупційним та пов’язаним з корупцією правопорушенням заходи**

Управління майном спільної власності Львівської обласної ради забезпечує вжиття заходів, які є необхідними та обґрунтованими для запобігання та протидії корупції в діяльності підприємств, установ і закладів, що є об’єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Львівської області та перебувають у власності обласної ради; здійснює координацію діяльності підприємств, установ, закладів, що є об’єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Львівської області та перебувають у власності обласної ради, щодо розроблення у випадках, визначених статтею 62 Закону України «Про запобігання корупції», антикорупційних програм відповідних юридичних осіб, які в обов’язковому порядку затверджуються їхніми керівниками.

Передбачені цією Антикорупційною програмою правила, процедури і заходи щодо запобігання та виявлення корупції є обов’язковими до виконання всіма юридичними особами, що є об’єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Львівської області та перебувають у власності обласної ради.