

ЗАТВЕРДЖЕНО
Рішення обласної ради
від _____
№ _____

**АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА
Львівської обласної ради на 2023 – 2025 роки**

ЗМІСТ

1. Засади антикорупційної політики Львівської обласної ради.	3
2. Оцінювання корупційних ризиків у діяльності Львівської обласної ради.	6
3. Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування.	8
4. Моніторинг, оцінка виконання та перегляд Антикорупційної програми.	9
5. Інші спрямовані на запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням заходи.	11

Додаток. Реєстр ризиків.

1. ЗАСАДИ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПОЛІТИКИ ЛЬВІВСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ РАДИ

Антикорупційна програма Львівської обласної ради на 2023 – 2025 роки (далі – Антикорупційна програма) розроблена на виконання вимог статті 19 Закону України «Про запобігання корупції», відповідно до Методології управління корупційними ризиками, затвердженої наказом Національного агентства з питань запобігання корупції від 28.12.2021 № 830/21; Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади від 19.01.2017 № 31 та інших нормативно-правових актів антикорупційного спрямування.

Антикорупційна програма обласної ради на 2023 – 2025 роки є логічним продовженням реалізації заходів, які передбачалися в попередній Антикорупційній програмі Львівської обласної ради на 2021 – 2022 роки. При її розробленні враховувалися результати проведеного аналізу корупційних ризиків у сфері діяльності обласної ради, а також виконання Антикорупційної програми обласної ради за 2021 – 2022 роки.

Терміни в Антикорупційній програмі вживаються у значеннях, наведених у Законі України «Про запобігання корупції».

Антикорупційна програма є комплексом правил, стандартів і процедур щодо виявлення, протидії та запобігання корупції у діяльності Львівської обласної ради на період з 2023 до 2025 року.

Ця Антикорупційна програма поширюється на таких учасників:

- депутати обласної ради;
- посадові особи місцевого самоврядування Львівської обласної ради.

Відповідно до статті 140 Конституції України, статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Львівська обласна рада є органом місцевого самоврядування, що представляє спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ та міст області, у межах повноважень, визначених Конституцією України, цим Законом та іншими законами, а також повноважень, переданих їй сільськими, селищними, міськими радами.

Метою Антикорупційної програми є досягнення суттєвого прогресу в запобіганні та протидії корупції, забезпечення злагодженості та системності антикорупційної діяльності обласної ради, а також впровадження механізмів прозорості, відкритості, зниження корупційних ризиків у діяльності обласної ради, доброчесності посадових осіб місцевого самоврядування виконавчого апарату обласної ради та депутатів обласної ради.

Діяльність із запобігання та протидії корупції Львівської обласної ради здійснюється відповідно до таких принципів:

- верховенства права;
- законності;
- пріоритетності прав та свобод людини і громадянина;
- відкритості та прозорості;
- участі громадськості у заходах щодо запобігання і протидії корупції;
- невідворотності відповідальності за вчинення корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень;
- суспільної нетерпимості до корупції, утвердження культури доброчесності.

Антикорупційна політика Львівської обласної ради полягає у поетапній підготовці та реалізації антикорупційних заходів, розробленні ефективних механізмів запобігання корупції та конфлікту інтересів, виявленні корупційних ризиків, що можуть виникнути в діяльності посадових осіб та депутатів обласної ради, забезпеченні своєчасного усунення умов та причин виникнення цих ризиків, запобіганню порушенням етичних стандартів поведінки та контролі за дотриманням правил щодо доброчесності, об'єктивності, неупередженості, компетентності, ефективності та належного виконання посадовими особами положень і вимог, визначених положеннями про відділи, посадовими інструкціями, а також відповідності прийнятих рішень обласною радою вимогам законів та інших нормативно-правових актів.

Заходами з реалізації засад антикорупційної політики Львівської обласної ради визначено:

- виявлення в діяльності посадових осіб та депутатів обласної ради ризиків, сприятливих для вчинення корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень;
- забезпечення якісного добору кадрів на засадах прозорого та неупередженого конкурсного відбору;
- організація проведення спеціальної перевірки щодо осіб, які претендують на зайняття посад у виконавчому апараті обласної ради, що передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, а також посад із підвищеним корупційним ризиком, перелік котрих затверджений Національним агентством з питань запобігання корупції;
- ознайомлення осіб, які претендують на зайняття посад у виконавчому апараті обласної ради, зі спеціальними обмеженнями, встановленими законами України «Про службу в органах місцевого самоврядування», «Про запобігання корупції»;
- забезпечення дотримання обмежень щодо використання службових повноважень, одержання подарунків і неправомірної вигоди, сумісництва,

суміщення з іншими видами діяльності, обмеження спільної роботи близьких осіб;

- здійснення контролю за дотриманням посадовими особами обласної ради загальноетичних норм поведінки під час виконання посадових обов'язків;

- перевірка факту подання посадовими особами місцевого самоврядування виконавчого апарату обласної ради, які в ній працюють (працювали), декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, а також повідомлення Національного агентства з питань запобігання корупції про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій;

- забезпечення належного рівня знань антикорупційного законодавства посадовими особами обласної ради шляхом проведення організаційної та роз'яснювальної роботи із запобігання, виявлення і протидії корупції (у тому числі проведення семінарів, навчань);

- підвищення рівня антикорупційної обізнаності депутатів;

- проведення службових розслідувань та вжиття заходів щодо притягнення до відповідальності осіб, винних у вчиненні корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, повідомлення про такі випадки спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції;

- вжиття заходів щодо виявлення конфлікту інтересів та його врегулювання, здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства щодо запобігання і врегулювання конфлікту інтересів;

- забезпечення конфіденційності інформації про осіб, які добросовісно повідомляють про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, факти підбурення;

- забезпечення доступу до публічної інформації, дотримання принципів прозорості та неупередженості при висвітленні її на офіційному вебсайті обласної ради;

- проведення правового аналізу проєктів нормативно-правових актів та інших актів обласної ради щодо наявності корупційних ризиків та відповідності їх законодавству;

- здійснення інших заходів щодо запобігання та протидії корупції, визначених вимогами чинного законодавства України.

Строк дії Антикорупційної програми Львівської обласної ради на 2023 – 2025 роки – від часу затвердження до 31 грудня 2025 року.

2. ОЦІНЮВАННЯ КОРУПЦІЙНИХ РИЗИКІВ У ДІЯЛЬНОСТІ ЛЬВІВСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ РАДИ

Оцінювання корупційних ризиків у діяльності Львівської обласної ради здійснювалось відповідно до рішення обласної ради від 29.11.2022 № 422 «Про проведення оцінювання корупційних ризиків у діяльності Львівської обласної ради» та з урахуванням вимог Методології управління корупційними ризиками, затвердженої наказом Національного агентства з питань запобігання корупції від 28.12.2021 № 830/21, у форматі самооцінювання.

З метою забезпечення принципів прозорості та відкритості, вивчення і врахування громадської думки на офіційному вебсайті Львівської обласної ради було розміщено рішення обласної ради 29.11.2022 № 422 «Про проведення оцінювання корупційних ризиків у діяльності Львівської обласної ради» разом із повідомленням про залучення громадськості та експертів до процесу оцінювання корупційних ризиків у діяльності Львівської обласної ради.

Водночас пропозицій від представників громадськості, експертів щодо участі у процесі оцінювання корупційних ризиків у діяльності Львівської обласної ради не надійшло.

Розпорядженням голови обласної ради від 21.12.2022 № 918 «Про робочу групу з оцінювання корупційних ризиків у діяльності Львівської обласної ради» для виконання заходів із підготовки, організації та проведення оцінювання корупційних ризиків, створено і затверджено склад та положення робочої групи з оцінювання корупційних ризиків у діяльності Львівської обласної ради (далі – Робоча група).

Оцінювання корупційних ризиків полягає у визначенні об'єктів оцінки корупційних ризиків, необхідних джерел інформації, методів та способів оцінки корупційних ризиків, відповідальних осіб та строків проведення оцінки.

Робоча група визначила вразливі до корупції функції та завдання обласної ради, а саме діяльність у сфері управління комунальними підприємствами, у сфері здійснення публічних закупівель, у сфері дотримання законодавства щодо розгляду звернень громадян та доступу до публічної інформації, діяльність виконавчого апарату обласної ради та депутатська діяльність.

Також проведено аналіз зовнішнього та внутрішнього середовища обласної ради на предмет виявлення чинників корупційних ризиків в

організаційно-управлінській діяльності, шляхом анонімного опитування (анкетування) внутрішніх та зовнішніх сторін Львівської обласної ради.

Для проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності Львівської обласної ради використано такі джерела інформації: нормативні та організаційно-розпорядчі акти, що регулюють діяльність Львівської обласної ради; положення про структурні підрозділи виконавчого апарату обласної ради і посадові інструкції працівників обласної ради; результати перевірок проведених щодо обласної ради; публікації у ЗМІ та соціальних мережах про можливі неправомірні дії працівників і депутатів Львівської обласної ради; офіційні листи, звернення, скарги громадян, інформацію, що надійшла від органів влади, фізичних та юридичних осіб.

Оцінювання корупційних ризиків здійснювалася за критеріями ймовірності виникнення ідентифікованих корупційних ризиків та наслідків вчинення корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією.

Відповідно до затвердженого плану оцінювання корупційних ризиків та підготовки Антикорупційної програми Робочою групою виконано всі заплановані планом заходи з ідентифікації корупційних ризиків та проведено їх оцінку, а саме:

- визначено джерела отримання інформації, необхідні для проведення ідентифікації корупційних ризиків;
- визначено коло осіб, відповідальних за проведення ідентифікації корупційних ризиків;
- ідентифіковано корупційні ризики;
- визначено методи та способи оцінки корупційних ризиків;
- проведено оцінку корупційних ризиків.

За результатами проведеного оцінювання корупційних ризиків у діяльності Львівської обласної ради сформовано Реєстр ризиків згідно з додатком до Антикорупційної програми, який містить опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності Львівської обласної ради, існуючі заходи контролю, рівні корупційних ризиків, а також пропозиції щодо заходів із усунення (зменшення) рівня виявлених корупційних ризиків (у тому числі відповідальних суб'єктів за їх виконання та терміни).

3. НАВЧАННЯ ТА ЗАХОДИ З ПОШИРЕННЯ ІНФОРМАЦІЇ ЩОДО ПРОГРАМ АНТИКОРУПЦІЙНОГО СПРЯМУВАННЯ

Для забезпечення проведення серед посадових осіб виконавчого апарату обласної ради та депутатів обласної ради організаційної та роз'яснювальної роботи з питань запобігання, виявлення і протидії корупції впродовж дії Антикорупційної програми організовуються такі заходи:

- поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування на офіційному вебсайті обласної ради в розділі «Запобігання проявам корупції», інформаційних стендах, а також розсилка електронною поштою;

- проведення консультативної та роз'яснювальної роботи з питань декларування, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, правового статусу викривача;

- участь посадових осіб місцевого самоврядування виконавчого апарату обласної ради в конференціях, круглих столах, семінарах та інших заходах із питань запобігання і протидії корупції, що проводитимуться в Україні;

- участь радника з питань запобігання та виявлення корупції у семінарах, тренінгах та інших навчальних заходах, що будуть організовані Національним агентством з питань запобігання корупції та спрямовані на поглиблення знань у сфері застосування антикорупційного законодавства.

Навчальні заходи (тренінги, практикуми) проводяться для працівників виконавчого апарату обласної ради, не рідше одного разу на півріччя, з урахуванням актуальних тем:

- е-декларування: порядок заповнення, зміни в законодавстві, що стосуються декларування;

- дотримання вимог етичної поведінки і доброчесності посадовими особами місцевого самоврядування виконавчого апарату обласної ради;

- повідомлення про конфлікт інтересів та механізми його врегулювання;

- формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України "Про запобігання корупції";

- управління корупційними ризиками;

- дотримання антикорупційних заборон та обмежень посадовими особами місцевого самоврядування виконавчого апарату обласної ради.

Для працівників вперше прийнятих на службу до виконавчого апарату обласної ради проводяться вступні інструктажі з питань дотримання антикорупційного законодавства у Львівській обласній раді.

Відповідальною особою за виконання навчальних заходів та поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування є радник з питань запобігання та виявлення корупції у Львівській обласній раді.

4. МОНІТОРИНГ, ОЦІНКА ВИКОНАННЯ ТА ПЕРЕГЛЯД АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ

Моніторинг виконання програми здійснюється шляхом аналізу інформації про виконання передбачених Антикорупційною програмою заходів. Для здійснення моніторингу враховуються індикатори виконання заходів, передбачених Антикорупційною програмою.

Радник з питань запобігання та виявлення корупції у Львівській обласній раді спільно з постійною комісією з питань правоохоронної, антикорупційної діяльності та військових формувань здійснюють контроль за виконанням заходів, передбачених Антикорупційною програмою, а також не рідше ніж один раз на півріччя здійснюють моніторинг упровадження цих заходів шляхом проведення оцінки результатів здійснення заходів за критеріями фактичного виконання заходів та їх впливу на очікувані результати з усунення або мінімізації корупційного ризику.

Особи, відповідальні за виконання заходів, передбачених Антикорупційною програмою, у встановлений нею строк надають радникові з питань запобігання та виявлення корупції інформацію про стан виконання заходів, їх актуальність, а у разі невиконання або несвоєчасного виконання окремих заходів - інформують про причини, які до цього призвели. Радник аналізує та узагальнює отриману інформацію і готує піврічний звіт про стан виконання Антикорупційної програми. У разі виявлення недоліків у положеннях Антикорупційної програми у звіті наводяться пропозиції щодо їх усунення та, за необхідності, проведення додаткового оцінювання корупційних ризиків, перегляду Антикорупційної програми.

Звіт про стан виконання Антикорупційної програми подається на розгляд голові обласної ради і постійній комісії з питань правоохоронної, антикорупційної діяльності та військових формувань і розміщується на офіційному вебсайті обласної ради.

Результати моніторингу виконання заходів впливу на корупційні ризики відображаються у Реєстрі ризиків та розміщуються на офіційному вебсайті обласної ради.

Оцінка виконання Антикорупційної програми проводиться після спливу строку, на який вона приймалася, та здійснюється шляхом встановлення результативності та ефективності її виконання.

Для встановлення результативності виконання Антикорупційної програми:

- визначається у відсотках прогрес у досягненні індикаторів виконання кожного заходу, передбаченого Антикорупційною програмою;
- визначається загальний прогрес виконання кожної категорії заходів, передбачених антикорупційною програмою, як середній арифметичний відсоток виконання кожного заходу із відповідної категорії;

- визначається загальний прогрес виконання Антикорупційної програми як середній арифметичний відсоток прогресу виконання кожної категорії заходів, передбачених Антикорупційною програмою.

Звіт за результатами оцінки виконання Антикорупційної програми розміщується на офіційному вебсайті обласної ради.

Оцінка виконання Антикорупційної програми та пропозиції з удосконалення діяльності з управління корупційними ризиками враховуються при підготовці Антикорупційної програми на наступний період.

За результатами моніторингу ефективності запланованих заходів та наслідками проведеного оцінювання результатів їх здійснення, а також після проведення додаткового оцінювання корупційних ризиків до Антикорупційної програми можуть вноситися зміни та/або доповнення за пропозицією постійної комісії з питань правоохоронної, антикорупційної діяльності та військових формувань шляхом прийняття рішення Львівською обласною радою.

Антикорупційна програма переглядається у таких випадках:

- зміни у середовищі обласної ради (організаційній структурі, її функціях та процесах) (за необхідності);
- внесення до законодавства, в тому числі антикорупційного, змін, які впливають на діяльність обласної ради;
- виявлення за результатами моніторингу її виконання невідповідностей/недоліків у діяльності з управління корупційними ризиками;
- ідентифікація нових корупційних ризиків;
- відмова Національного агентства у погодженні Антикорупційної програми;
- у разі надання пропозицій щодо удосконалення положень програми Національним агентством з питань запобігання корупції.

Перегляду Антикорупційної програми може передувати проведення додаткового оцінювання корупційних ризиків.

До змін до Антикорупційної програми належать:

- включення нових та/або виключення передбачених Антикорупційною програмою заходів;
- оновлення інформації, викладеної у реєстрі ризиків;
- внесення до Антикорупційної програми змін редакційного характеру які не впливають на її зміст (перейменування організації, її структурних підрозділів, зміна назви посад, зміна назви нормативно-правових актів, на які міститься посилання у Антикорупційній програмі, зміна персональних даних особи – виконавця заходу, інші зміни редакційного характеру).

У разі наявності вказаних підстав радник з питань запобігання та виявлення корупції ініціює внесення змін до Антикорупційної програми і готує проект відповідних змін.

Підготовлений проект змін до Антикорупційної програми подається на розгляд голові Львівської обласної ради.

Зміни до Антикорупційної програми затверджуються на сесії Львівської обласної ради та вводяться в дію з дати їх затвердження.

5. ІНШІ СПРЯМОВАНІ НА ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЙНИМ ТА ПОВ'ЯЗАНИМ З КОРУПЦІЄЮ ПРАВОПОРУШЕННЯМ ЗАХОДИ

Управління майном спільної власності Львівської обласної ради забезпечує вжиття заходів, які є необхідними та обґрунтованими для запобігання та протидії корупції в діяльності підприємств, установ і закладів, що є об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Львівської області та перебувають у власності обласної ради; здійснює координацію діяльності підприємств, установ, закладів, що є об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Львівської області та перебувають у власності обласної ради, щодо розроблення у випадках, визначених статтею 62 Закону України «Про запобігання корупції», антикорупційних програм відповідних юридичних осіб, які в обов'язковому порядку затверджуються їхніми керівниками.

Передбачені цією Антикорупційною програмою правила, процедури і заходи щодо запобігання та виявлення корупції є обов'язковими до виконання всіма юридичними особами, що є об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Львівської області та перебувають у власності обласної ради.
