



УКРАЇНА

ЛЬВІВСЬКА ОБЛАСНА РАДА

XXVII позачергова сесія VII скликання

**РІШЕННЯ № 1034**

від « 2 » червня 2020 р.  
м. Львів

**Копія**

**Про стан проведення реформи  
децентралізації у Львівській області**

Заслухавши інформацію Львівської обласної державної адміністрації про стан проведення реформи децентралізації у Львівській області; відповідно до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»; беручи до уваги висновок постійної комісії з питань дорожнього господарства, інфраструктури, регулювання земельних відносин, адміністративно-територіального устрою, планування території та архітектури, Львівська обласна рада

**ВИРІШИЛА:**

1. Інформацію Львівської обласної державної адміністрації про стан проведення реформи децентралізації у Львівській області взяти до відома.
2. Звернутися до Президента України, Верховної Ради України щодо порушення Кабінетом Міністрів України чинного законодавства під час затвердження Перспективного плану формування територій громад Львівської області (звернення додається).
3. Львівській обласній державній адміністрації, враховуючи пропозиції Львівської обласної ради, викладені в додатку до цього рішення, звернутися до Кабінету Міністрів України щодо внесення змін до Перспективного плану формування територій громад Львівської області.
4. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію з питань дорожнього господарства, інфраструктури, регулювання земельних відносин, адміністративно-територіального устрою, планування території та архітектури (В. Саган).

Голова обласної ради



Олександр ГАНУЩИН

Додаток до рішення  
Львівської обласної ради  
від 2 червня 2020 № 1034

**ЗВЕРНЕННЯ**  
**до Президента України, Верховної Ради України**  
**щодо порушення Кабінетом Міністрів України чинного законодавства**  
**під час затвердження Перспективного плану формування територій**  
**громад Львівської області**

Територіальний устрій України ґрунтується на засадах єдності і цілісності державної території, поєднання централізації та децентралізації в здійсненні державної влади, збалансованості й соціально-економічного розвитку регіонів, з урахуванням їхніх історичних, економічних, екологічних, географічних і демографічних особливостей, етнічних і культурних традицій.

Депутати Львівської обласної ради, представляючи спільні інтереси територіальних громад села, селища, міста чи їх громад, висловлюють своє невдоволення щодо затвердженого Кабінетом Міністрів України 27 травня 2020 року Перспективного плану формування територій громад Львівської області, який подала Львівська обласна державна адміністрація.

Вважаємо, що права й можливості місцевого самоврядування були обмеженими в процесі проведення реформи децентралізації на Львівщині, а також внаслідок внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» щодо спрощення процедури затвердження перспективних планів формування територій громад Автономної Республіки Крим, областей».

Від обласних рад України забрано повноваження щодо схвалення перспективних планів, таким чином усунуено представників територіальних громад, обраних на виборах саме задля донесення думки місцевого населення.

Порушено вимоги законодавства щодо добровільного волевиявлення територіальних громад під час формування проєкту перспективного плану.

Не враховано позицію громад та органів місцевого самоврядування щодо об'єднання з тими чи іншими громадами.

Позбавивши обласні ради повноважень щодо схвалення перспективних планів формування територій громад областей, Верховна Рада України знехтувала право громад бути почутими, а депутатів, які представляють своїх

виборців, позбавила можливості виражати й захищати інтереси відповідної територіальної громади.

З огляду на це, ми, депутати Львівської обласної ради, висловлюємо своє обурення затвердженням перспективним планом формування територій громад Львівської області, який нівелює довіру місцевого самоврядування до державних інституцій та дискредитує децентралізацію як найбільш затребувану реформу.

Беручи до уваги критичну ситуацію, що склалася на Львівщині, закликаємо Президента України і Верховну Раду України втрутитися в ситуацію та зобов'язати Кабінет Міністрів України переглянути Перспективний план формування територій громад Львівської області, затверджений 27 травня 2020 року, взявши, зокрема, до уваги:

- пропозиції територіальних громад про право на реалізацію їхніх намірів у частині Перспективного плану Львівської області, викладені у зверненні до Львівської обласної ради від 02.06.2020 № 02-2548 (додається), а саме: м. Дубляни Жовківського району; м. Винники, смт Брюховичі (обидва в підпорядкуванні м. Львова); с. Рясне-Руське, с. Домажир, с. Ясниська Яворівського району; с. Грядя, с. Малехів, с. Великі Грибовичі Жовківського району; с. Куровичі Золочівського району;
- а також передбачити створення:
  - Стебницької ОТГ Дрогобицького району (у складі: Болахівської сільської ради, Нижньогаївської сільської ради, Верхньогаївської сільської ради);
  - окремої Новострілицанської селищної територіальної громади Жидачівського району;
  - Волицької ОТГ Мостиського району (у складі: Тщенецької сільської ради, Мостиська Другої сільської ради);
  - окремої Дублянської ОТГ Самбірського району;
  - Соснівської ОТГ (у межах рішення Львівської обласної ради від 05.06.2018 № 711 «Про схвалення змін до Перспективного плану спроможних територіальних громад Львівщини (у частині Сокальського району»);
  - Бродівської ОТГ, до якої входять: Бродівська міська рада, Гаївська сільська рада, Комарівська сільська рада, Лешнівська сільська рада, Підгорецька сільська рада, Пониквянська сільська рада, Пониквицька сільська рада, Смільнівська сільська рада, Станіславчицька сільська рада, Суховільська сільська рада, Шнирівська сільська рада, Язлівчицька сільська рада, Ясенівська сільська рада;

- окремої Красненської ОТГ Буського району;
- окремої Буської ОТГ;
- Дублянської ОТГ Жовківського району (у складі Дублянської міської ради, Малехівської сільської ради, Грибовицької сільської ради);
- Куровицької ОТГ Золочівського району (у складі: Куровицької сільської ради, Словітської сільської ради, Підгайчиківської сільської ради);
- Брюховицької ОТГ (у складі: Брюховицької селищної ради, Бірківської сільської ради, Домажирської сільської ради, Рясне-Руської сільської ради);
- Винниківської ОТГ (у складі: Винниківської міської ради, Лисиничівської сільської ради).

Прийнято на XXVII позачерговій сесії  
Львівської обласної ради VII скликання  
2 червня 2020 року

Голові Львівської обласної ради  
п.Олександрю Ганущину

Депутатам Львівської обласної ради

27 травня 2020 року Кабінетом Міністрів України затверджено Перспективний план формування територій громад Львівської області, розроблений Львівською обласною державною адміністрацією.

Перспективний план розроблено Львівською обласною державною адміністрацією з грубими порушеннями Конституції України, Європейської хартії місцевого самоврядування та Методики формування спроможних територіальних громад.

Так, відповідно до статті 5 Європейської хартії місцевого самоврядування, зміни територіальних кордонів органів місцевого самоврядування не можуть здійснюватися без попереднього з'ясування думки відповідних місцевих громад, можливо шляхом проведення референдуму, якщо це дозволяється законом.

Конституцією України (стаття 140), передбачено можливість лише добровільного об'єднання жителів кількох сіл в одну територіальну громаду. Примусове об'єднання територіальних громад не відповідає Конституції України.

Методикою формування спроможних територіальних громад передбачено обов'язкове для виконання наступне положення: з метою врахування інтересів територіальних громад під час розроблення проекту перспективного плану уповноважені облдержадміністрацією посадові особи проводять консультації з уповноваженими представниками органів місцевого самоврядування та їх асоціацій, а також суб'єктами господарювання та їх громадськими об'єднаннями.

Грубо порушивши вимоги законодавчих актів, Львівська обласна державна адміністрація розробила та подала на затвердження Кабінету міністрів України, перспективний план формування територіальних громад Львівської області без реального проведення консультацій з представниками органів місцевого самоврядування. Зокрема, без консультацій з представниками міста Дубляни, міста Винники, селища Брюховичі, села Рясне-Руське, села Гряда, села Малехів, села Бірки, села Домажир, села Ясницька та інших, Львівська обласна державна адміністрація включила дані громади до Львівської та Івано-Франківської ОТГ.

В свою чергу, Кабінет Міністрів України також з порушенням законодавства України, 27 травня 2020 року затвердив Перспективний план формування територій громад Львівської області. При прийнятті розпорядження, Кабінет міністрів України не лише проігнорував Методику формування спроможних територіальних громад, а й відступив від поданої ЛОДА конфігурації Перспективного плану. При чому, таке відступлення Кабінет міністрів України провів вибірково, прийнявши одні правки подані на засіданні «з голосу» (щодо Зимноводівської, Івано-Франківської ОТГ, та ін.), та відхиливши інші (щодо Винківської, Брюховицької, Дублянської ОТГ) *куравицької ОТГ*

Грубо порушивши процедуру розробки та затвердження Перспективний план формування територій громад Львівської області, Львівська ОДА та Кабінет міністрів України проігнорували позицію мешканців багатьох населених пунктів Львівщини. Зокрема місто Винники, місто Дубляни, селище Брюховичі, село Рясне-Руське, село Гряда, село Малехів, село Бірки висловились проти об'єднання у Львівську територіальну громаду, а села Домажир та Ясницька проти об'єднання у Івано-Франківську територіальну громаду, *проігноруваче об'єднання створення проєктів: Куравицької ОТГ,*





Позровицька сільська рада  
сільський голова. Вулиця М. Черномона